



Una perspectiva ciudadana:

GOBIERNO ABIERTO EN EL PERÚ

► Por **Ana Isabel Fiafilio Rodríguez**,
especialista en inversiones.

► Como activista de la sociedad civil para el Gobierno Abierto en el Perú, la autora observa críticamente el proceso de desarrollo de este programa en ese país, reconociendo avances y temas pendientes.





Mi participación como activista en materia de Gobierno Abierto se inició con la finalidad de generar espacios de discusión sobre los avances y oportunidades que enfrenta esta iniciativa en el Perú y en Latinoamérica, inicialmente con el Centro de Estudios Sociales Aplicados (CESA), Vía Soluciones y funcionarios públicos de algunos países de Latinoamérica.

También para compartir experiencias a la juventud, gracias al Instituto de la Juventud del gobierno de Michoacán, con la finalidad de motivar a las futuras generaciones que el Gobierno Abierto cobra relevancia en estos tiempos y que, desde mi expertiz, compartir un enfoque general sobre Gobierno Abierto en el Perú y qué desafíos presenta a futuro es lo que se ha venido trabajando en materia de capacitación.

El Gobierno Abierto es una estrategia fundamental para la política de modernización del Estado, de acuerdo con la Ley N° 27.658¹, cuyo objetivo es lograr una gestión pública más eficiente y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Según la OCDE², establecer un Gobierno Abierto implica que la ciudadanía tenga mayor confianza en el gobierno, que se ejecuten políticas a menores costos, que se genere la apertura de nuevas actividades económicas a través de la apertura de datos y que se permita la participación de la ciudadanía al momento de compartir sus conocimientos.

De esta manera, ser un gobierno transparente, con apertura de participación, permite generar espacios de diálogo desde la perspectiva de los involucrados en sus territorios, en un enfoque con miras a la inclusión en nuestro país.

Desde una perspectiva global, el Gobierno Abierto está relacionado con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, especialmente al N° 16 (“Paz, justicia e instituciones sólidas”) y al N° 17 (“Alianzas para lograr los objetivos”). Deben ser considerados para involucrarlos como parte de la agenda nacional y tratar de que aterricen en los diferentes niveles de gobierno, de manera que se tengan lineamientos ajustados a cada realidad.

1 [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/BCE7AB2E6434B55305257B890053B271/\\$FILE/02A08.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/BCE7AB2E6434B55305257B890053B271/$FILE/02A08.pdf)

2 OECD. Executive Summary. Public engagement is a condition for effective governance. En: <http://www.oecd.org/general/searchresults/?q=open%20government%20%2B%2042370872>.

“Ser un gobierno transparente, con apertura de participación, permite generar espacios de diálogo desde la perspectiva de los involucrados en sus territorios, en un enfoque con miras a la inclusión en nuestro país”.

La relación del ODS N° 16 con el Gobierno Abierto corresponde principalmente a sus metas³, como la creación de instituciones eficaces y transparentes, garantizar la adopción de decisiones inclusivas y participativas, garantizar el acceso público a la información de acuerdo con las leyes nacionales. El ODS N° 17 se enfoca principalmente en el manejo de datos y la entrega oportuna de la información, por lo que una de sus metas⁴ hace referencia a la disponibilidad de datos fiables y de alta calidad, desagregados por género, nivel de ingreso, edad, raza, origen étnico y ubicación geográfica, entre otros, haciendo uso de la información para elaborar indicadores que permitan incrementar la capacidad estadística para el desarrollo del país.

Si bien el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) presenta una plataforma de monitoreo y seguimiento de los indicadores de los objetivos de desarrollo sostenible que permite ver los avances a nivel nacional y regional, también nos brinda información en materia de población y vivienda, economía, empleo, realidad social, medio ambiente, seguridad ciudadana y tecnologías de la información y comunicación, como también de estudios como la “Encuesta Nacional de Hogares” y los censos nacionales.

Por ello, es necesario potenciar esta institución con información estandarizada y oportuna, ya que los usuarios son los ciudadanos en general, tal y como se indica en su ‘Plan estratégico de gobierno electrónico’⁵, que en una de sus metas hace referencia a la aplicación del Gobierno Abierto en el portal institucional, en el marco de su política de promoción

3 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/>

4 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/globalpartnerships/>

5 https://www.inei.gob.pe/media/pte/PEGE/Plan_Estrategico_GobElect-PEGE_VF.PDF

de la transparencia, participación y colaboración. Se trata de una plataforma de datos abiertos, con la finalidad de que se entregue información de manera sencilla, simple y que sea reutilizable a través de plataformas informáticas.

Por otro lado, es necesario reconocer el trabajo en Gobierno Abierto que viene realizando la Secretaría de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros, en la búsqueda de brindar información estandarizada a través de una 'Plataforma nacional de datos abiertos'⁶, enmarcados en la gobernanza de datos del Estado peruano, que permite conocer los *datasets* en diferentes categorías como economía y finanzas, gobernabilidad, transporte, desarrollo social, educación salud, desarrollo urbano, medio ambiente y recursos naturales, agua y saneamiento, alimentación y nutrición, energía y Covid-19.

Esta última categoría reflejó un buen indicio de apertura de datos, debido al estado de emergencia. Actualmente se tienen mil 806 *datasets*, que pueden descargarse en diferentes formatos (xls, html, csv, pdf, y otros), que se

consideran necesarios de acuerdo con sus características: ser completos, accesibles, actualizados, procesables, no propietarios, permanentes y documentados. Esta propuesta contribuye al ecosistema de desarrollo del Gobierno Abierto, como es la visualización de datos e información, la gestión de transversalidad e interoperabilidad de los datos, con la finalidad de que se reutilice la información y se agregue valor público. Es una estrategia de co-creación y co-diseño de políticas públicas.

El Perú viene prestando espacio para el desarrollo del Gobierno Abierto y el uso de datos abiertos, debido a su compromiso voluntario, a través de su participación en el proceso de constitución de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA)⁷ en 2011, donde se establecieron planes de acción basados en la colaboración de diferentes agentes: sociedad civil, funcionarios públicos, sector privado y organizaciones no gubernamentales, además de convocar a la ciudadanía para que realice sus aportes.

6 <https://www.datosabiertos.gob.pe/>

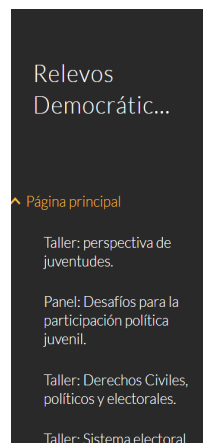
7 <http://www2.pcm.gob.pe/PDFs/brochureGAP.pdf>



Fotografía: <https://viasoluciones.com/certificados-conversatorio-gobierno-abierto-participacion-de-la-academia-sociedad-civil-y-pueblos-indigenas/>



“Si bien el país participa en la Alianza con un enfoque nacional, se han sumado a la acción 56 jurisdicciones locales que han conformado alianzas, donde Lima metropolitana ha sido una de las ciudades seleccionadas”.



Fotografía: <https://sites.google.com/view/relevosdemocraticosijumich/p%C3%A1gina-principal?authuser=1>

La incorporación a la Alianza se dio con la finalidad de generar un Estado más eficiente, fortalecer la confianza de los ciudadanos y crear una buena perspectiva país a favor de la transparencia, la lucha contra la corrupción y el uso adecuado de tecnologías de la información.

Actualmente, el Perú viene realizando tres planes de acción, siendo el último el de 2017- 2019⁸, que dio apertura a la participación ciudadana, ya que fue llevado a cabo de manera abierta, por invitación a través de correo electrónico a organizaciones de la sociedad civil que tuvieron la iniciativa de participar en el proceso de co-creación del plan con seis ejes temáticos.

El proceso de co-creación se dio en tres fases. La primera fue la conformación de cinco mesas temáticas en Lima metropolitana, para la generación de la propuesta de compromisos con expertos gubernamentales y la sociedad civil. La segunda fase correspondió a tres talleres regionales en ciudades principales: La Libertad, Arequipa y San Martín. La tercera fase implicó dos mesas nacionales, desarrolladas en Lima metropolitana, donde se ajustaron las propuestas.

Finalmente, la realización de estos talleres permitió la creación y aprobación de 18 compromisos, enfocados a las temáticas de saneamiento, infraestructura, seguridad ciudadana, ambiente, salud, educación y foro multiactor. Este último permite que los interesados puedan involucrarse en los procesos de implementación, seguimiento y evaluación

⁸ https://sgp.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2018/02/PLAN_AGA_2017-2019.pdf

de los compromisos planteados. Dada la coyuntura, se viene trabajando en la elaboración del ‘Cuarto plan de acción’, pero con la participación en foros virtuales como la primera fase de co-creación.

Si bien el país participa en la Alianza con un enfoque nacional, se han sumado a la acción 56 jurisdicciones locales que han conformado alianzas, donde Lima metropolitana ha sido una de las ciudades seleccionadas, ya que el propio trabajo del Gobierno Abierto considera la participación ciudadana como uno de sus pilares fundamentales. A nivel local se está más cerca a las personas y su trabajo colaborativo con el sector privado permitiría un mejor acercamiento a los problemas que emergieron en esta etapa de pandemia y diferentes desafíos como la lucha contra la desigualdad, el cambio climático y el logro de los ODS.

Si bien el Perú ha tenido avances desde su incorporación a la Alianza, hay desafíos que enfrentar debido al contexto territorial, como el trabajo con las comunidades con lenguas originarias, que tienen que ser escuchadas sin que la lengua sea una barrera. Es por ello que se necesita un trabajo de cooperación con el Ministerio de Cultura y un detalle importante, que involucra la inclusión, es trabajar Gobierno Abierto desde el ámbito rural y no dejar de lado el enfoque de género de manera transversal.

Son grandes desafíos que enfrentan el país y Latinoamérica, lo mismo que el uso adecuado y oportuno de la información, materia viva para los tomadores de decisiones y tema fundamental para el Gobierno Abierto. 